

Carta de Princípios e Diretrizes Gerais para a promoção da gestão saudável dos produtos químicos no local de trabalho

Nós, os participantes da Conferência Internacional Sobre a Gestão Segura e Saudável dos Produtos Químicos – Enfoque Estratégico sobre a Gestão Internacional dos Produtos Químicos – SAICM, realizada em São Paulo no período de 14 a 16 de abril de 2009, no âmbito do Projeto "*Facilitar a implementação de SAICM pelos trabalhadores e trabalhadoras no local de trabalho*", financiado com recursos do *QSP Trust Fund* e endossado pelos Pontos Focais Nacionais para SAICM dos governos do Brasil, Chile e Uruguai, vimos nessa, em primeiro lugar, expressar o nosso agradecimento e reconhecimento,

- Às direções da ICEM, da Fundação Sustainlabour, da Confederação Sindical Internacional e da Confederação Sindical dos Trabalhadores e Trabalhadoras das Américas pela iniciativa do Projeto e dessa Conferência que internaliza e difundi os objetivos, a estrutura e as atividades de SAICM em nossos países;
- Aos Pontos Focais de SAICM dos governos do Brasil, do Chile e do Uruguai pelo endosso ao Projeto que viabilizou a realização da Conferência;
- Ao Secretariado de SAICM, pela aceitação do Projeto e pela disponibilização dos fundos e recursos necessários para sua execução, que inclui, em particular, a realização dessa Conferência que contribui para o desenvolvimento das atividades de SAICM em nossos países;
- Ao Ponto Focal Regional de SAICM pela presença e mensagem dirigida ao público que atende à Conferência;
- Ao Ministério do Trabalho e Emprego do Brasil, pelo empenho despendido para a realização dessa Conferência;
- À direção da Fundacentro, seus pesquisadores e funcionários, pelo apoio institucional e profissional e pela receptividade e acolhida dispensada aos participantes;
- Aos profissionais das instituições públicas federais, estaduais e municipais que participam dessa Conferência com o compromisso de fortalecer a gestão segura e saudável dos produtos químicos em suas esferas de competência e junto às comunidades em que atuam;



- Aos profissionais e representantes das empresas interessadas em melhorar sua gestão de segurança química à luz das melhores práticas e em sintonia com as diretrizes e normas internacionais;
- Aos dirigentes e assessores dos sindicatos comprometidos com a proteção da saúde dos trabalhadores contra os riscos que os produtos químicos podem representar à saúde dos trabalhadores, à saúde pública e o meio ambiente;
- Aos representantes das Organizações Não Governamentais (ONGs) presentes cujas atividades ajudam a ampliar a consciência sócio-ambiental no seio das nossas sociedades e estimulam o exercício pleno da cidadania;
- Àqueles que trabalharam com profissionalismo para a organização e realização dessa Conferência, o nosso muito obrigado.

Vimos também, no contexto da iniciativa de SAICM, manifestar o **nosso compromisso** para com os princípios e diretrizes da gestão segura e saudável dos produtos químicos em todo o seu ciclo de vida, fundamentados nos principais instrumentos normativos e promocionais a seguir relacionados:

- O disposto no Capítulo 19 da Agenda 21 da Conferência das Nações Unidas sobre o Meio Ambiente e o Desenvolvimento (Rio 92);
- O disposto no Parágrafo 23 do Plano de Implementação da Cúpula Mundial sobre Desenvolvimento Sustentável (Johannesburgo 2002) que estabelece o "objetivo 2020" de assegurar, que para o ano 2020, os produtos químicos se utilizem e se produzam de modos que minimizem significativos impactos adversos à saúde humana e o meio ambiente;
- A Declaração de Dubai sobre a Gestão dos Produtos Químicos a Nível Internacional (2006) que estabelece o mandato necessário para a elaboração e aplicação desse Enfoque Estratégico (SAICM);
- As Convenções da Organização Internacional do Trabalho (OIT) 170 sobre a utilização dos produtos químicos no trabalho e 174 sobre prevenção de Acidentes Industriais Ampliados;
- A Convenção da Basiléia sobre o controle dos movimentos transfronteiriços de resíduos perigosos e sua eliminação;
- A Convenção de Roterdã sobre o procedimento de consentimento fundamentado prévio aplicável a certos praguicidas e produtos químicos perigosos objeto de comércio internacional;

- A Convenção de Estocolmo sobre contaminantes orgânicos persistentes;
- A adoção do Sistema Globalmente Harmonizado de Classificação e Rotulagem de Produtos Químicos;
- As iniciativas e acordos voluntários do setor privado que buscam complementar ou aprimorar os marcos regulatórios e normativos, em particular aquelas que envolvem parcerias e compromissos com sindicatos e outras entidades da sociedade civil;
- As iniciativas dos sindicatos destinadas a proporcionar mais informação, melhor qualificação e proteção adicional aos trabalhadores expostos aos riscos dos produtos químicos desde o local de trabalho até o âmbito nacional, materializadas na inclusão de cláusulas dessa natureza em acordos e convenções coletivas de trabalho ou acordos globais com empresas multinacionais.

Não obstante o reconhecimento desses esforços e iniciativas constatamos a deficiência de políticas, de marcos regulatórios e de capacidades institucionais para assegurar que os objetivos estratégicos e o objetivo maior de SAICM para 2020, serão alcançados em nossos países.

Por essa razão, se faz necessário que as autoridades governamentais responsáveis sejam alertadas com urgência a respeito dessas debilidades para que possam, em espaço de tempo razoável, apresentar respostas que transmitam segurança e confiança à sociedade civil e aos sindicatos em particular.

As necessidades de cada país participante da Conferencia, em especial aquelas sentidas pelos trabalhadores e seus representantes, serão relacionadas na forma de ANEXO a essa Carta, na medida em que venham a emanar das reuniões setoriais e nacionais do dia 16 de abril.

São Paulo, 15 de abril de 2009.

Participantes da Conferência Internacional sobre a Gestão Segura e Saudável dos Produtos Químicos – Enfoque Estratégico sobre a Gestão Internacional dos Produtos Químicos – SAICM



Carta de Princípios e Diretrizes Gerais para a promoção da gestão saudável dos produtos químicos no local de trabalho



ANEXO BRASIL

Após reconhecer e reafirmar as experiências positivas desenvolvidas no País em relação aos assuntos envolvidos com o SAICM, em especial aquelas de natureza tripartite que reúnem os esforços de governo, empregadores e trabalhadores, os participantes brasileiros identificaram as deficiências existentes e as necessidades e propostas que buscam superá-las, como:

- 1 Deve haver um esforço de harmonização das normas entre os países da região (p.ex.: inflamáveis, GHS), principalmente no âmbito do Mercosul; com esse objetivo, serão procurados os meios e as opções existentes para o financiamento de projetos de cooperação técnica;
- 2 Identifica-se a necessidade de uma Política Nacional de Segurança Química - PNSQ, que defina objetivos, responsáveis, atribuições, cronograma das ações etc.; essa deve ser uma política de Estado, não de governo, que preveja inclusive o fortalecimento das instituições encarregadas da implantação dessa política;
- 3 Deve haver um reforço das ações de implementação no âmbito nacional das convenções internacionais relacionadas aos temas tratados nessa Conferência, em especial no campo das relações de trabalho;
- 4 A necessidade urgente de superação da tradicional dificuldade de coordenação e integração entre as diferentes instituições que atuam no campo da segurança química nos três níveis do Estado;
- 5 Os participantes ressaltam a necessidade de aprimorar a coordenação nacional de assuntos relativos ao SAICM, de modos a possibilitar a participação efetiva de todas as partes interessadas;



Ministério do Trabalho e Emprego



- 6 Os representantes dos trabalhadores se comprometem a identificar três empresas onde possa haver o interesse de constituição de Redes de trabalhadores do Brasil, do Chile e do Uruguai;
- 7 Identifica-se a necessidade de criação de uma Agência Nacional para a Gestão da Segurança Química no País, com o objetivo de unificar e potencializar a capacidade do Estado brasileiro nesse tema;
- 8 Necessidade de fortalecer as instituições de pesquisa de um modo geral e, em particular, aquelas relacionadas aos assuntos de segurança química;
- 9 Reforçar a necessidade de uma política de governo frente à crescente utilização de nanomateriais nos processos produtivos, em especial no que diz respeito à obrigação de informar aos trabalhadores e consumidores sobre o uso desses materiais, os riscos que representam e as medidas de proteção necessárias;
- 10 Necessidade de revisar a CONASQ em sua totalidade, para o que os sindicatos se comprometem a promover a elaboração de proposta do movimento sindical em consulta com os ministérios envolvidos antes de ser encaminhada à Casa Civil;
- 11 Apoio à iniciativa de realização de concurso público para o quadro funcional da Fundacentro, com o objetivo de fortalecer a capacidade de pesquisa da instituição na área da segurança química, entre outros;
- 12 A necessidade de uma abordagem que contemple as Pequenas e Médias Empresas devido a dificuldade das mesmas em desenvolver capacidades para a gestão segura e saudável dos produtos químicos.

Principios y Directrices Generales para la promoción de la Gestión Saludable de los Productos Químicos en el lugar de trabajo



ANEXO - CHILE

Sao Paulo, Brasil, 14 al 16 de Abril de 2009

De acuerdo al trabajo realizado por la delegación chilena en la "Conferencia Internacional Sobre la Gestión Segura y Saludable de los Productos Químicos – Enfoque Estratégico sobre la Gestión Internacional de los Productos Químicos – SAICM", cuyo objetivo general pretende fortalecer y desarrollar alianzas tripartitas para promover la gestión segura y saludable de los productos químicos, se concluye lo siguiente:

1. En virtud del objetivo específico N°1: "Mejorar la gestión saludable de los productos químicos en diferentes sectores productivos":
 - a. Chile cuenta con una "Política Nacional de Seguridad Química (en adelante PNSQ)" cuyo objetivo principal es reducir los riesgos asociados a la manipulación y/o manejo de las sustancias químicas, en todo su ciclo de vida, a fin de proteger la salud humana y el medio ambiente.
 - b. Por tanto, la PNSQ propone la aplicación de un enfoque de riesgo a la gestión segura y racional de las sustancias químicas, reconociendo la importancia de éstas para nuestra calidad de vida y que, para un desarrollo sustentable, se requiere contar con un enfoque integrador de las necesidades productivas con las necesidades de protección de las personas y la prevención del deterioro ambiental.
 - c. La implementación de la PNSQ se realizarán en base a sus objetivos específicos y sus actividades asociadas, en un corto y mediano plazo, abarcando desde el año presente hasta el 2013.
 - d. Para concretar la implementación de la PNSQ se trabajará de manera intersectorial y descentralizada a lo largo de todo el país. Esto, a través de comités operativos que cuenten con la representación de todos los actores pertinentes a la gestión saludable de los productos químicos en el país (sector público, privado, sindicatos de trabajadores, universidades, ONGs, etc).



Ministério do Trabalho e Emprego



- e. Específicamente, para el trabajo a realizar dentro del proyecto "Facilitando la Implementación de SAICM por parte de los Trabajadores y Trabajadoras en el Lugar de Trabajo", la delegación chilena expresa su preocupación por la escasa regulación en el sector productivo agrícola, en donde las condiciones de trabajo y fiscalización al uso de plaguicidas, demuestra la necesidad de implementar medidas que mejoren la gestión de los productos químicos en dicho sector.
 - f. .En la materia indicada en el punto anterior, las acciones mínimas que se considerarán a implementar serán todas las relacionadas con la capacitación, a nivel piloto en una zona crítica, de los representantes de los trabajadores en lo concerniente a "Manejo seguro y saludable de productos químicos". Del mismo modo, se harán los mejores esfuerzos por identificar el ciclo de vida de alguno de los productos más tóxicos del sector escogido como piloto.
2. En virtud del objetivo específico N°2: "Cualificar a sindicalistas responsables por la seguridad y salud de los trabajadores para la acción sindical en el área de seguridad química":
- a. Se reconoce el esfuerzo realizado por la "Fundación Laboral Internacional para el Desarrollo Sostenible – SUSTAINLABOR" en relación a sus gestiones para el desarrollo del proyecto "Facilitando la Implementación de SAICM por parte de los Trabajadores y Trabajadoras en el Lugar de Trabajo" en Chile, y su convocatoria para el trabajo en conjunto con los diversos sindicatos representantes de sectores productivos sindicalistas presentes en el país.
 - b. A su vez, se identifica la necesidad de convocar a otros sindicatos representantes de sectores tales como minería, papeleras, metalurgia, entre otros. Esto con el fin de aprovechar la instancia de capacitación sindical en la reducción de riesgo químicos en los sectores más importantes del país.
 - c. Se buscarán nuevos canales, diferentes a la CUT, para la identificación tanto de sindicatos como de sociedad civil interesada en el proyecto.
 - d. Por último, y en función de la identificación del sector agrícola como sector desprovisto de una gestión saludable y eficiente de los productos químicos, se propone la participación representativa de sus trabajadores en el monitoreo para la mejora de la gestión de seguridad química en sus lugares de trabajo. Esto, a través del desarrollo del proyecto "Facilitando la Implementación de SAICM por parte de los Trabajadores y Trabajadoras en el Lugar de Trabajo" en Chile.

3. En virtud del objetivo específico N°3: "Disponer recursos y herramientas para la acción sindical respecto a la gestión saludable de los productos químicos":
 - a. La implementación de la PNSQ contempla, entre sus diversos objetivos específicos, el *"fortalecer la aplicación de instrumentos existentes asociados con la seguridad química en los lugares de trabajo"*.
 - b. De acuerdo a lo anterior, se realizarán tres líneas de acción que buscan concretar dicho objetivo específico. Éstas son:
 - i. Promover el manejo racional de las sustancias químicas en los lugares de trabajo.
 - ii. Fortalecer y aplicar las normas de seguridad relacionadas con las sustancias químicas y salud en el trabajo.
 - iii. Establecer programas de capacitación para los fiscalizadores, la industria y los trabajadores.
 - c. Asimismo, las actividades relacionadas a las líneas de acción antes descritas, serán desarrolladas dentro de las mesas de trabajo regionales que contarán con la participación activa de los representantes sindicales pertinentes a cada una de ellas.
 - d. Por lo tanto, de acuerdo a las directrices entregadas por la PNSQ y la implementación de sus objetivos, específicamente el N°5, se contará con herramientas disponibles para la acción sindical respecto a la gestión saludable de los productos químicos en el país.
 - e. Respecto a los recursos financieros, la aprobación de la PNSQ no asegura la existencia de éstos. Por ello, se requiere fortalecer las alianzas con organismos internacionales para obtener recursos técnicos y financieros como es el caso del proyecto en conjunto con SUSTAINLABOR.

4. En virtud del objetivo específico N°4: "Estimular la constitución de alianzas entre actores sociales y gobiernos para la promoción de la gestión saludable de los productos químicos":
 - a. Se reconoce que la heterogeneidad de los productos químicos y la diversidad de sus usos, tiene como efecto la necesidad de contar con participación de una multiplicidad de instituciones tanto del estado como sociales para su adecuada gestión.
 - b. Asimismo, la gestión de los productos químicos debe incorporar la participación activa del sector productivo, consumidores y la comunidad en general en las definiciones de políticas y estrategias a fin de legitimar el proceso y mejorar su ejecución.

- c. Por ello, y a través de su PNSQ, Chile incorpora dentro de sus directrices en gestión medioambiental en temas químicos, la participación activa de todos los actores sociales, en particular los representantes sindicales de los sectores atinentes, y de gobierno dentro de sus comités operativos de trabajo.
- d. Además, la ejecución de diversos proyectos que dan cumplimiento a las directrices entregadas por SAICM, ha generado diversas alianzas entre actores sociales y de gobierno como es el caso del proyecto "Campaña Regional para la Minimización de las Fuentes Domésticas de Mercurio con Intervenciones en la Comunidad para la Protección de la Salud del Niño y la Mujer en Argentina, Chile, Paraguay, Uruguay, Bolivia y Perú". En este proyecto participan la Sociedad Chilena de Pediatría, SOCHIPE, la Comisión Nacional del Medio Ambiente, CONAMA, la Asociación Argentina de Médicos por el Ambiente, AAMMA, entre otros.

Respecto al proyecto específico "Facilitando la Implementación de SAICM por parte de los Trabajadores y Trabajadoras en el lugar de trabajo", la delegación chilena discutió sobre el reforzamiento de la capacitación sindical en la reducción de riesgo químico en sus lugares de trabajo, identificando una serie de necesidades y fortalezas en los diversos sectores productivos presentes en el país. Principalmente, se identificó al sector agrícola como uno de los sectores más desprovistos de información respecto a los riesgos asociados a su industria.

Por último, se acordó establecer una comunicación sostenible entre los actores presentes en el proyecto para canalizar las necesidades identificadas por los sindicatos y desarrollar exitosamente dicho proyecto.

Sao Paulo, 16 de Abril de 2009.

La delegación chilena participante en la conferencia, formada tanto por representantes de gobierno, a través del Punto Focal SAICM (CONAMA), como por instituciones sindicales a través de la Federación Nacional de Trabajadores del Petróleo (FENATRAPECH) y la Confederación de Trabajadores de la Agricultura (CONAGRO).



Ministério do
Trabalho e Emprego



Principios y Directrices Generales para la promoción de la Gestión Saludable de los Productos Químicos en el lugar de trabajo



ANEXO - URUGUAI

- 1 Aprobación Proyecto de Decreto sobre la Protección de la Salud y Seguridad de los Trabajadores contra los riesgos relacionados con los agentes químicos durante el trabajo.
- 2 Articulación real y fortalecimiento del Consejo Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo (CONASSAT órgano tripartito en materia de Salud Laboral)
- 3 Potenciar el CONASSAT para implementación de políticas de control y manejo de productos químicos
- 4 Aplicación de normas vigentes relacionadas a la salud y el medio ambiente (Ejemplo: Decreto 406/88; Ordenanza 337/004 de Ministerio de Salud Publica)
- 5 Inmediata aplicación a nivel nacional y por rama de actividad de los Decretos 306/005 y 291/007.
(Reglamentación Convenio 155 de la OIT; creación de tripartitas)
- 6 Aplicación de Convenios 170 (Convenio sobre productos químicos) y 174 (Prevención de accidentes industriales mayores)
- 7 **A)** Implementación a través de SAIMC de trabajo en red con empresas que tengan filiales en los 3 países (Brasil, Chile y Uruguay)
B) Identificación de las mismas
- 8 Difusión, formación e información a través de manuales de los peligros químicos y ambientales en toda la cadena de producción.
Como ejemplo: industria celulosa, forestación, agrotóxicos.
- 9 Coordinación e intercambio de información entre organismos gubernamentales, técnicos competentes, organizaciones sociales y PIT - CNT

